



## آراء

# كي تصبح فلسطين قضية في «الجناية الدولية»

**عائشة البصري**

مضى أزيد من اثني عشر عاما على وضع ملف فلسطين في رفوف المحكمة الجنائية الدولية، وما زال يُصنّف بـ «الحالة»، ولن يصبح «قضية» حتى تُضدّر مذكرات توقيف أو أوامر بالحضور بحق متهمين إسرائيلييين وفلسطينيين. أخضع الإذعاء العام بالمحكمة الطلب الفلسطيني من أجل التحقيق في جرائم إسرائيل لدراستين تمهيديتين، دامتأ ازيد من ثماني سنوات، ثم أعلنت المدعية العامة في المحكمة، فاتو بنسودا، في نهاية 2019، استيفاء جميع الشروط لفتح تحقيق، لكنها طلبت حكما قضائيا أكد، بعد أزيد من عام، أن اختصاص المحكمة يشمل الأراضي التي تحتلها إسرائيل منذ عام 1967، كما أكد أن قراره هذا قابل للمراجعة إذا ما تمت إثارته مجدداً.

لماذا كل هذا الشد والحذب والماطلة؟ وهل حقاً شرعت بنسودا بالتحقيق؟ وهل المحكمة مستقلة وقادرة على تحقيق العدالة الدولية في فلسطين؟ ولماذا يسود الصمت حول خطر ملاحقة المحكمة لشخصيات فلسطينية بتهم جرائم حرب؟ أسئلة يفرضها عامل الوقت الذي أضاعته المحكمة على الفلسطينيين، مثلما أضاعه عليهم الجميع في زمن الاحتلال.

لو لم يكن العالم مشغولا في سبتمبر/أيلول 2020 الماضي بأخبار الرئيس الأميركي السابق، دونالد ترامب، لتضّرت قضائح محكمة لاهاي عناوين الصحافة الدولية، عند صدور ثاني أهم تقرير للفضائي الجنوب أفريقي البارز، ريتشارد غولدستون، الذي اقترن اسمه بتقريره الأول عن الحرب الإسرائيلية على غزة عام 2009. في نهاية 2019، ترأس غولدستون فريقا ضم ثمانية خبراء دوليين حققوا عشرة أشهر في تفاصيل أداء كل أجهزة المحكمة الرئيسية وكفاءتها وفعاليتها، وجاء تقريره عن «استعراض نظام المحكمة الجنائية الدولية ونظام روما الأساسي» صادما بكل المقاييس، فاضحا اختلالات عدة على جميع المستويات، تركزسها ثغرات نظام روما الأساسي والتباساته وتناقضاته، المعاهدة التي أنشئت بموجبها المحكمة في مدينة لهاي الهولندية.

أوضح التقرير استغلال مكتب الإذعاء ثغرة في نص المعاهدة التي لا تحدد سقفا زمنيا للدراسات الأولية، فحطم المدعي العام السابق للمحكمة الجنائية الدولية، لويس وكامبو، الرقم القياسي لأقصر دراسة بفتحته تحقيقا في ليبيا في غضون خمسة أيام، وحطمت بنسودا أطولها بإبقائها ملف كولومبيا في حالة فحص تمهيدي تسع سنوات. وأوصى تقرير غولدستون بالأّ تستمر الدراسات التمهيدية أكثر من سنتين، حتى لا تحول دون مباشرة التحقيق خارج المحكمة، وتؤخر عملية جمع الأدلة على الأرض. وأشار إلى أن بعض الأدلة تتضّرر جزاء عامل الوقت، بما في ذلك السجلات المصرفية وسجلات الاتصالات والإنترنت

التي عادة ما يحذفها مقدّمو الخدمات بعد بضع سنوات. وأضاف التقرير إن الأدلة المستقاة من شهادة الشهود تندهور بدورها مع مرور الوقت، وتندهور معها ذاكرة الأحداث. أبان الخبراء عن مدى افتقار مكتب المدعي العام الشفافية في انتقاء القضايا وتديبرها، وغياب معايير موضوعية عند فتح الدراسات التمهيدية وعلقتها، وتحديد الأولويات بشأنها، وانتقد ضعف مستوى التحقيق وأخطاء المرافعة، ما يفسر أن 38% من اتهامات الإذعاء فقط تم تأكيدها خلال إجراءات ما قبل المحاكمة. ويعد أن عزى مواضع الخلل بالمحكمة، أوصى الفريق بضرورة إخضاع عمل مكتب المدعي العام وإدارة أنشطة العدالة في دوائر المحكمة لبلّجة مراجعة قضائية، وفاق عدد توصياته الـ 384، عدد صفحات التقرير الـ 348.

مّن تقرير غولدستون الثاني مرور الكرام، في ظل العقوبات التي فرضتها إدارة ترامب على كبار موظفي المحكمة، وإعجاب كثيرين بنحدي بنسودا كلا من أميركا وروسيا وإسرائيل، وإصرارها على فتح تحقيقات في جرائمهم في أفغانستان وجورجيا وفلسطين. ولكن الحديث عن فتح تحقيق في الجرائم التي ارتكبت في فلسطين وصف غير دقيق، فبعد الفحص التمهيدي المطول، دخل ملف فلسطين مرحلة «الشروع في التحقيق»، حسب تعبير بنسودا الذي يُحيل إلى عنوان المادة 53 من نظام روما. وبعبارة أدق، دخل مرحلة التحقق من مقبولية الدعوى في إطار مبدأ التكامل، الحجر الأساس للمعاهدة. ذلك أن الجناية الدولية مكثلة فقط للمحاكم الوطنية، وليست بديلاً عنها، فهي لا تحقق ولا تقاضي إلا عندما تكون السلطات الوطنية غير راغبة في التحقيق والمقاضاة، أو غير قادرة على ذلك. وعملا بهذا البندا، لا تعتبر الدعوى مقبولة إطلاقا في لاهاي، إذا كانت السلطات الوطنية قد حققت أو بصدد التحقيق في المزاعم نفسها.

وخسوة أولى في عملية الشروع في التحقيق، بعنت الجنائية الدولية يوم 9 مارس/ آذار الجاري إلى فلسطين وإسرائيل إشعارا يُعرف بـ «طلب التنازل»، لتحديد الجهة التي ستباشر التحقيق ومقاضاة جرائم يشتبه أن الجيش الإسرائيلي والسلطات الإسرائيلية ارتكباها في فلسطين من جهة، وحركة حماس ومجموعات فلسطينية مسلحة أخرى من جهة ثانية. ومع نهاية أول أسبوع من إبريل/ نيسان المقبل، على كل طرف إبلاغ المحكمة رسميا بوضع قضائه تجاه الدعوى نفسها، فإذا أبلغتها إسرائيل أو فلسطين أنها أجرت أو ستجري التحقيقات مع رعاياها أو غيرهم في المزاعم ذاتها، تتنازل بنسودا للدولة المعنية عن التحقيق، مع إخضاعها لتقييم دوري للتحقق من حقيقة مزاعمها، ويخّر لمكتب المدعي العام إعادة النظر في هذا التنازل لاحقا، إن اتضح أن الدولة أصبحت غير قادرة على القيام بالتحقيق. من المتوقع أن تتنازل فلسطين لمكتب

بنسودا، عن ممارسة حقّها وصلاحياتها في مقاضاة رعاياها الفلسطينيين، ما دامت لم تحقق في هذه الدعوى، وقد لا تحقق فيها مستقبلا لإعتبارات سياسية أو لضعف القدرات القضائية، أو الاثنين معا. وفي هذا الموقف مجازفة بالقضية ذاتها التي قد تتضّرر جراء ملاحقة شخصيات فلسطينية بتهم جرائم حرب، تشمل الهجمات المتعمدة على المدنيين عبر إطلاق صواريخ عشوائية ضد المدنيين الإسرائيليين، واستخدام المدنيين دروعا بشرية في أوقات القتال، فضلا عن القتل العمد والمعاملات اللاإنسانية. ولا بد أن يستغرب المرء ترحيب قادة «حماس» واحتفاءهم بقرار فتح التحقيق، وكأنهم غير معنيين بتهم خطيرة تخدم إذعاءات إسرائيل أن الفلسطينيين يحرّضون على العنف، ما يضطرّها إلى استخدام «القوة غير المتناسبة» من حين إلى آخر. إصرار بعضهم على أنه ليس لديهم ما يخشونه من محكمة لاهاي في ظل شرعية المقاومة، فيه تجاهل لضوابط هذه الشرعية التي يحكمها القانون الإنساني الدولي المطبق على القتال، والذي يعتبر استهداف المدنيين أو تعريض حياتهم للخطر جريمة حرب.

ولو اتحد الفلسطينيون، طوال السنوات الأخيرة، وعملوا على بناء منظومة قضائية موحدة، وترسانة قانونية تحوّل لهم النظر في الجرائم التي تدخل في اختصاص الجناية الدولية، لضمنوا حق مقاضاة أبناء شعبهم بأنفسهم، بدل تسليمهم لمحكمة خاضعة لسلطة مجلس الأمن، قد تحوّلهم إلى المتهم الأول في القضية. انقسام الصف الفلسطيني يحرمه من حرية المناورة القضائية التي تحرص عليها حكومة أفغانستان، بعد أن رفضت التنازل، وأبت إلا أن تقاضي مواطنيها في محاكمها، على الرغم من هشاشة مؤسساتها. ويبدو أن هذه القضايا غير مطروحة للنقاش، علنيا على الأقل، لفرط تركيز الجانب الفلسطيني على جرائم إسرائيل، مع أن تقرير بنسودا الصادر بتاريخ 22 يناير/ كانون الثاني 2020 (ICC/01-18-12)، أوضح، في الفقرة 99، أنه لا يتعين على المدعي العام النظر في أحداث معينة، بل في الحالة في فلسطين بمجملها، بمعنى أن جرائم الاحتلال ستقابلها جرائم ضحايا الاحتلال. وتتضح أكثر محاولة الموازنة بين التهم الموجهة للطرفين، في استبعاد إدراج جرائم إسرائيل في نطاق أوسع يشمل الجرائم ضد الإنسانية وجرائم العدوان وجرائم أخرى قد ترقى إلى الإبادة، إذا ما وُضعت في سياقها التاريخي والتراكمي. إبقاء الطرفين في نطاق جرائم الحرب فيه تغليب سردية النزاع التي تخدم إسرائيل، على حساب سردية الاحتلال التي توضح مظلومية الفلسطينيين. والأخطر أن التهم المنسوبة لحركة حماس قد يسهل إثباتها بتعاون مع إسرائيل، في حين أن جرائم الجيش الإسرائيلي سيصعب التحقيق فيها. هكذا حاولت بنسودا الانسجام بـ«الموضوعية»

” **لا تخش إسرائيل صواريخ القسام بقدر ما تسعد بها، كذريعتها المفضلة لارتكاب الفظائع، وتكريس صورة مظلوميتها**

**ما نخشاه على فلسطين إلا تكون هذه المعركة القانونية سوى ورقة ضغط سياسية أخرى في نفق المساومة المسدود**

“

لتحمي المحكمة من شر تهمة المعادة للسامية التي ستلاحقها طوال تناولها هذا الملف. وتقود إسرائيل حربا على جميع الجهات، لحماية جيشها وقادتها من خطر المساءلة الذي تواجه لأول مرة في تاريخها الاستعماري. وفي ظل موقفها الرسمي الحالي الراض اختصاص المحكمة، بحجة أنها ليست طرفا فيها، وأن فلسطين ليست دولة، يُستبعد أن تطلب السلطات الاسرائيلية من بنسودا التنازل لها عن مباشرة الدعوى، لأن في اعتراف كهذا باختصاص المحكمة يُخضعها لمراجعة دورية ستنظر حتما أنها لا تستطيع النظر في فظائع تهجير واستيطان لا تجزّمها قوانينها، بل تركزسها سياساتها، وسينتهي بها الأمر إلى إجبار مكتب المدعي العام بالجناية الدولية مباشرة التحقيق في جرائمها، ومقاضاة مجرميها.

ولأن هذا السيناريو يضمن الحد الأدنى من العدالة الدولية، ستعمل على تعطيله على الأرض، ولن تسمح للمحققين ولوج مساح جرائمها ليجمعوا أدلة تدنيها، وتنتهي بمذكرات قبض على كبار مجرميها.

وتحظى إسرائيل بتواطؤ إدارة الرئيس الأميركي، جو بايدن، التي أبقت على العقوبات ضد موظفي المحكمة، استجابة لطلبها، وقد تلجأ إلى تفعيل البند 16 من معاهدة روما الذي يمنح مجلس الأمن

سلطة إرجاء التحقيق والمقاضاة في الجناية الدولية مدة عام قابلة للتجديد. ولأن «محكمة الملاذ الأخير» مسيّسة بالأساس، فلم تقطع الحبل السريري الذي يربطها بمجلس الأمن الذي يملك الحق في أن يُحيل إليها من يريد، ويعطل تحقيقها متى قرّر وجود تهديد للسلم والأمن الدوليين، بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة وبموافقة تسعة أعضاء من دون استخدام حق النقض. وقد استخدم المجلس البند 16 في القرارين 1422 و1487 لمنح حصانة من الملاحقة القضائية لقوات حفظ السلام الأممية من بلدان لم تكن طرفا في نظام روما، وفي مقدمتها أميركا وروسيا والصين. قد يكون للجوء لمجلس الأمن آخر ورقة حمراء بيد أميركا، إن قرّر خلف بنسودا، البريطاني كريم خان، الشروع الفعلي في التحقيقات المتعلقة بملف فلسطين.

خلال الشهور المقبلة، قد تخوض فلسطين معركة قانونية لم تخض مثلها من قبل؛ معركة نجحت في تعليق قرار إسرائيل ضم غور الأردن وأجزاء أخرى من الضفة الغربية، وأعادت القضية إلى الأجندة الدولية، فعادت واشتغلّت بتحدث عن عملية السلام وطاولة المفاوضات وحل الدولتين، وغيرها من المناورات المعتادة، لمساعدة إسرائيل على ربح مزيد من الوقت كي تبتلع ما تبقى من الأرض، وتحرّر من الشعب الفلسطيني بدل أن ينحزّر منها، وتصبح فلسطين الدولة فكرة مُجرّدة.

في الأسابيع والشهور المقبلة، قد يبتكر حلفاء إسرائيل مناورات سياسية جديدة لإزاحة الحل القانوني، وتقادي الحديث عن أطول احتلال في العصر الحديث، عن قرن من الاحتفاء الغربي بترسانة من القوانين الدولية الإنسانية التي تجرم الاحتلال وضم الأراضي بالقوة إلا عندما يتعلق الأمر بالمشروع الاجتثاثي في فلسطين.

لا تخشى إسرائيل صواريخ القسام بقدر ما تسعد بها، بذريعتها المفضّلة لارتكاب الفظائع، وتكريس صورة مظلوميتها. ما تخشاه دولة الاحتلال أن ينجح التحقيق في تغليب سردية الاستعمار وحق الفلسطينيين في استرجاع أراضيهم المحتلة، على سردية «الحرب على الإرهاب» و«الأراضي المتنازع عليها». ما يربعيها أن ينجح التحقيق في نشر خطاب بشوّش على الأساطير المؤسسة لكيانها، وتعلن شرائح من المجتمع الإسرائيلي بإجرامية دولتهم المحتلة، ومظلومية الفلسطينيين، وضرورة وضع حدّ لها. أما ما نخشاه على فلسطين إلا تكون هذه المعركة القانونية سوى ورقة ضغط سياسية أخرى في نفق المساومة المسدود، كما حدث بعد معركة لاهاي الأولى التي جرّمت فيها محكمة العدل الدولية جدار الفصل والضم الاستيطاني. من الواضح أنه كي يتطور ملف فلسطين من «حالة» إلى «قضية»، في رفوف المحكمة، يحتاج الضحايا إلى قيادة ترقى إلى مستوى القضية.

(كاتبة مغربية)

# لماذا كل هذا «القلق الأردني»؟

**محمد ابو رمان**

على الرغم من أنّ تداعيات وباء كورونا تعتبر مسألة عالمية وجبرية، وليست حالة أردنية خاصة ولا اختيارية، وأنّ التناقض بين الدول اليوم لعله يكمن في محاولة الحدّ من حجم الخسائر البشرية والصحية والاقتصادية، ولا توجد نظرية واحدة يمكن القول إنّها أثبتت فعاليتها، إلا أنّ تداعيات الخائفة أردنياً تتجاوز الحالتين، الاقتصادية والصحية، إلى المزاج العام الذي وصل إلى مرحلة ملحوظة وصادمة من القلق وعدم اليقين تجاه المستقبل. من الطبيعي أن أسباب القلق الأردني مرتبطة أصلاً بالظروف الاقتصادية السيئة التي تعاني منها شريحة واسعة من المجتمع، وفي ظل ارتفاع تصاعدي ملموس على معدلات الفقر والبطالة في البلاد، منذ بدء الخائفة. ولكن المزاج العام يتجاوز هذه الأبعاد إلى الجانب السياسي الذي من الواضح أنّه أصبح مسكوناً بحالة من أزمة ثقة متجدّرة وغياب للبوصله في علاقة الحكومات بالمواطنين بالقوى السياسية عموماً.

تمثّلت القناعة الرسمية، خلال الأعوام الأخيرة، بأولوية المشكلات الاقتصادية ومعالجتها بشكل جوهري الأزمة الداخلية، وكان العمل جارياً على اعتبار مشكلة البطالة الملف رقم 1 على طاولات

المسؤولين، وبمحاولات جاهدة لرفع معدلات النمو الاقتصادي، تاسيساً على فرضية أنّ تحسين الظروف الاقتصادية والمالية سيؤدّي إلى تحسين المزاج الشعبي العام، وإغلاق الباب أمام الخطابات الراديكالية أو «العدمية» (بوصف المسؤولين) التي تحاول توظيف الظروف الاقتصادية لأهداف سياسية.

جرت الرياح بما لا تشتهي سفينة الدولة، وعزّزت الخائفة من الأزمة الاقتصادية والمالية، ورفعت منسوب القلق، ووسّعت من مساحة المطالبات بالإصلاح، ما دفع مرّة أخرى إلى العودة إلى الحديث عن الإصلاح السياسي. وكان الملك عبدالله الثاني قد التقط هذا المناخ العام، وأطلق، عمادة الانتخابات النيابية التي انطلقت في نوفمبر/ تشرين الثاني الماضي، دعوة إلى الإصلاح وإلى مراجعة التشريعات السياسية، في سياق احتفاليات المؤوية، إلا أنّ حالة الاحتقان في الشارع ارتفعت، خلال الأسابيع الماضية، وانطلقت دعوات إلى إحياء ذكرى «24 آذار» من جديد، وازدهرت المعارضة الخارجية التي استقطبت مئات الآف من المشاهدين كظاهرة سياسية وإعلامية غير مسبوقة. انتهت احتجاجات إحياء «24 آذار» (بمناسبة مرور عقد على حركة أذنت الاسم نفسه في ذروة الربيع العربي، وشهدت حضوراً كبيراً لآلاف على دوار

الداخلية في العاصمة عمّان) بحضور شعبي محدود، ربما بسبب ظروف جائحة كورونا، أو أنّ الشرط الموضوعي ليس متوفراً كما هي الحال فيما سبق، أو بسبب الضغوط الأمنية والحضور المكثّف لأمن والتلويح بالعقوبات ضد من يحضرون بالنتيجة. تمّ اعتقال عشرات الناشطين وتحويلهم إلى محكمة أمن الدولة بتهمة الإقلال بالراحة العامة، وهي «رسالة سياسية» ستؤدّي إلى رفع تيرة الأزمة الداخلية، في سياق أزمة مزدوجة (تتضافر فيها حالة عدم الثقة مع أوضاع اقتصادية ومالية سيئة) لا تخفي على من يُحسّنون أجدبات القراءة السياسية، حتى وإن كان ذلك بذريعة قانون الدفاع والوضع الويائي وحماية هيبة الدولة أو تطبيق القانون، لأنّ المفارقة الأخرى تتمثل بانعدام الظروف والشروط الصحية الأساسية للمعتقلين، وهم جميعاً من النشطاء السياسيين. يفودنا هذا إلى جوهر المعضلة الرئيسية الحالية، أنّ هذا المناخ القلبي والمتوتر يأتي في ظل الاستعداد لإطلاق الحوار الرسمي لتعديل التشريعات السياسية لتطوير العملية الديمقراطية؛ وكأنّنا فقدنا البوصله تماماً: ماذا نريد فعلاً؟ لأنّ الرسائل التي تصدر عن مؤسسات الدولة تبدو متناقضة أو في اتجاهات متضاربة؛ صحيح أنّ الحكومة تأخرت في الاستجابة للدعوة الملكية بإطلاق نقاش

” **من الضروري ان نعود إلى العناوين الرئيسية، قبل الفرق في التفاصيل: ترسيم الحكومة برنامجها السياسي المقبل**

حول تعديل التشريعات الرئيسية، مثل قانوني الانتخاب والأحزاب وغيرهما، لكن استطيع، شخصياً، إدراك السبب الحقيقي وراء هذا الثاني الحكومي، فأى دعوة إلى حوار سياسي في ظل المناخ الحالي ستعبد إلى الأذهان تجارب «الحوار السابقة» (لجنة الأجندة الوطنية، الحوار الوطني، التعديلات السابقة على التشريعات السياسية، بما فيها التعديلات الدستورية) التي عزّزت من فجوة الثقة بين الحكومات والقوى السياسية، فمن

■ مكتب بيروت  
■ بروت ـ الجزيرة ـ شارع باستور ـ بناية 33 west end  
هااتف: 009611442047 - 009611567794  
■ البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk  
■ الاشتراكات: alaraby.co.uk/subscriptions  
هااتف: 09635190635+ جوال: 097450059977  
■ للإعلانات: alaraby.co.uk/ads

■ المكاتب  
■ المكتب الرئيسي، لندن  
Unit5, Central Park, Central Way, London, NW 10 7FY  
Tel: 00442071480366  
■ مكتب الدوحة  
■ الدوحة - الدفنة - برج الفردان - الطابق العاشر -  
هااتف: 0097440190600

■ نائب رئيس التحرير **حسام كنانة** ■ مدير التحرير **ارست خوري**  
■ المدير الفني **إميد منعم** ■ السياسة **جوانة فرحات** ■ الاقتصاد  
■ المحاضر **عبد السلام** ■ الثقافة **جمانة درويش** ■ منوعات  
■ **ليال حداد** ■ **الراب** ■ **معن البياري** ■ المجتمع ■ **يوسف حاج علي** ■  
الرياضة ■ **نيك التلياني** ■ تحقيقات **محمد عزام** ■ مراسلون **نزار قنديل**

**العربي الجديد**  
www.alaraby.co.uk



تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)