

ثلاثون عاماً على وجود السلطة الفلسطينية

عاطف أبو سيف

مرّت ثلاثون عاماً على إنشاء السلطة الوطنية الفلسطينية عام 1994 نتيجة توقيع اتفاق أوسلو بين منظمة التحرير وإسرائيل، من دون التوقف والنقاش بشأن هذه السنوات التي قد يُختلف في توصيفها، ولكن أحداً لا يستطيع أن يتجاوز نتائجها وما أفضت إليه.
أظن أننا، نحن الفلسطينين، بحاجة لدراسة السنوات الثلاثين لمراجعة تجربة البناء المؤسساتي وعملية «الدولنة»، بمعنى التحول إلى دولة، ومحاولة تعلم الدروس والعبر من أجل تطوير المفاهيم والأدوات، ومن أجل تحسين الأداء. والمؤكد أن ثمة ما تم إنجازه وثمة ما لم يتحقق، وفي المسافة بين هذا وذاك هناك الكثير يمكن التوقف عنده من أجل دفع المستقبل إلى الأمام. إنها المسافة غير الواضحة بين الصواب والخطأ، وهي المسافة التي تجري فيها المحاولة.
ستقدم قراءة جادة وعميقة لسنوات عمر السلطة لنا الكثير من الدروس في الحيزين الخاض والعام، ففي الخاص يمكن أن نعرف كل المناطق التي فشلنا فيها، وكيف يمكن لنا تطويرها، خصوصاً في الصراع الداخلي الذي تحوّلت فيه السلطة والسيطرة عليها إلى ساحة احتراب، بدلا من أن تكون منطقة تنافس من أجل الأداء السياسي والمؤسساتي الأفضل. هناك مليون سبب قد يسوقها أي منا ضد السلطة، كما أن هناك مليون فضيلة يمكن لمن يدافع عنها أن يجدها، لكن هذا ليس باب القصيد، فبكل المعايير، شكل وجود السلطة الفلسطينية تطوراً مهماً في الحياة العامة الفلسطينية، فيما اعتبره بعضهم نواة لوجود الدولة الفلسطينية التي لم تدخر دولة الاحتلال جهداً في جعلها مستحيلة، وفيما يعتبره آخرون نتججة غير محمودة لاتفاق غير محمود. شكل هذا التطور بمن معه ومن ضده جزءاً من الوعي السياسي الفلسطيني العام، ومن تشارك الإسرائيلي الفلسطينية. السلطة التي أخذت على عاتقها إدارة حياة المواطنين في الضفة الغربية

وقطاع غزّة، وحتى بعد الانقسام وسيطرة حركة حماس على غزّة، ظلت شعارات السلطة ورموزها المؤسّساتية وأسماء تلك المؤسسات هي ما يحكّم علاقة السلطة القائمة هناك، أي سلطة «حماس»، مع المواطنين. وبغض النظر عن المخاض الذي نتج عن وجود السلطة، فإن وجودها ظل أمراً ثابتاً في كل الأحوال. وإن نقاشاً، وربما يخلص مسخ لآراء يشمل

”هناك مليون سبب قد يسوقها أيّ منا ضد السلطة الفلسطينية، كما ان هناك مليون فضيلة يمكن لمن يدافع عنها أن يجدها

تصعب إزاحة وجود السلطة ونفيها والتعامل معها كانها غير موجودة، إذ إن مكوناتها هي التي تتحكّم بمقادير حياة الفلسطينيين العادية في الضفة الغربية

”

تعرّزّ جماعة الحوثي الة القمع في اليمن، بتجديده ومأسسته، والأهم توسيع نطاقاته المجتمعية من العاعة إلى النخبة المحلية. وإذا كانت تهم التخابر، على اختلاف مسمّياتها، ظلت تكثّف وفقها سلطات الحرب المختلفة إجراءات الاعتقال وتقييد الحريات بحق معارضيهما والمختلّفين معها، فإن الجماعة ذهبت بعيداً بتدشين مرحلة جديدة وغير مسبوقة من القمع ربما في التاريخين، المدني والدبلوماسي، في اليمن وفي العالم، وذلك باعتقال عشرات من الموظفين في البعثات الدبلوماسية والمنظمات الدولية والمحلية تحت مزاعم التجسس لصالح المخابرات الأميركية والإسرائيلية، وهو ما يشكل تحوّلاً في نطاقات الاستهداف، والذي له تبعاته الخطيرة، سواء على الصعيد السياسي أو الإنساني أو المدني. تتطابق آلية القمع، بما في ذلك إجراءاتها ووسائلها الضطّية، بما في ذلك طريقة تخريجها مع الآلية التقليدية التي اتّبعنها جماعة الحوثي في إدانة خصومها من إخفاء المعتقلين قسرياً وعزلهم عن العالم إلى بثّ فيديوهات مسجّلة تضم اعترافاتهم. وإذا كانت نمطية الاختلالات القانونية في مجال الاعتقالات التعسّفية التي تديرها الجماعة، تتعدد من انتزاع الاعترافات تحت التعذيب الى حرمان المعتقلين من حقّهم الطبيعي بوجود محام، ناهيك عن عدم وجود قضاء مستقل ونزيه يضمن لهم مستقبلاً محاكمة عادلة، فإن الاختلالات الإجرائية والقانونية في حالة شبكة التجسس الأميركية- الإسرائيلية تصل إلى لائحة الاتهامات نفسها، ونوعيتها والمشمولين بالاتهام، إذ اتهمت الجماعة من خلال جهاز مخابراتها المعتقلين بتخريب مؤسسات الدولة ومؤسسات غير رسمية، واستهداف جوانب الحياة السياسية والعسكرية والأمنية والاقتصادية والزراعية والتعليمية بقطاعاتها ومؤسّساتها، واستهداف الهوية الإيمانية ونشر الفساد الأخلاقي عبر عقود من العمل المدني بإعداد الدراسات والرصد وتجنيد عملاء. وإلى جانب شموليّة لائحة الاتهام، جرّمت الجماعة المعتقلين ليس وفق عملهم المدني إبان حكمها، بل إلى أكثر من أربعة عقود، أي منذ تأسيس العمل المدني في اليمن. كما أن قائمة المتهمين ضمت توليفة عشوائية من عاملين سابقين في البعثة الدبلوماسية الأميركية والمؤسّسات التابعة لها، وعاملين في وكالات الأمم المتحدة المختلفة، ومكتب مبعوث الأمم المتحدة، إلى

”من التخابر مع «دول العدوان»، بحسب الماكنة الإعلامية لجماعة الحوثي سابقاً، إلى التخابر مع أميركا وإسرائيل، لم يتغيّر شيء في طبيعة الانتهاك سوى التسمية

الأسوا في حرب تجعل من القمع اداة للسياسة تبعاتها الكارثية من تقويض الحياة المدنية في صنعاء بمؤسّساتها ورموزها

”

جميع الأطراف المعنية من النخب السياسية الفلسطينية في كل ألوان الطيف السياسي الفلسطيني، وصولاً إلى دولة الاحتلال ودول الجوار والإقليم كما القوي الدولية، إلى أن أحداً لا يريد للسلطة أن تختفي. ولكن كل طرف يريد لها ما يراه عنها وحولها، ولكن المؤكد أن وجودها لم يعد موضع خلاف بالمعنى الإجرائي. المؤكد أنه حتى مخالفو السلطة وجدوا فيها مادة للصراع وللتنافس. تذكروا أن المعارضة الإسلامية المتمثلة بحركة حماس رفضت دخول انتخابات العام 1996 للمجلس التشريعي، لكنها عادت في 2006 واعتبرت المشاركة واجباً دينياً ووطنياً. عموماً، تصعب إزاحة وجود السلطة ونفيها والتعامل معها كأنها غير موجودة، إذ إن مكوناتها المختلفة هي التي تتحكّم بمقادير حياة الفلسطينيين العادية في الضفة الغربية وقطاع غزّة. وحتى حوارات المصالحة الفلسطينية الداخلية في كثير منها تدور حول بناء السلطة عبر الانتخابات، بجانب النقاش المهم حول بناء منظمة التحرير. وعليه، ربما لم يعد وجود السلطة موضع خلاف، وإنما الخلاف بشأن أي سلطة نريد، وإذا ما كانت الإجابة عن هذا السؤال، فإن السؤال الأوسع سيتعلق بماهية المشروع الوطني الفلسطيني التحرّري، وسيبدو أكثر وضوحاً، بمعنى أن السلطة يجب أن تكون جزءاً من الرؤية الوطنية العامة للغايات النضال التحرّري وليست عيباً عليه. لقد تحوّل الصراع على السلطة طوال السبعة عشر عاماً الماضية إلى عيب، وظل النقاش في سبيل استعادة عافية المشروع الوطني مُضعباً على توحيد مؤسّسات السلطة في الضفة الغربية وقطاع غزّة. هل هناك من يقول توحيد مؤسّسات السلطين؟ نعم أخذ الخلاف على السلطة جزءاً من عافية المشروع الوطني، وحرف البوصلة في مراحل كثيرة. وفي الحين العام من جهة بعض الدروس عن تجريب البناء «الدولاني» في سياق الاحتلال، كانت ثمة فتنة في الأطر النظرية في إمكانات تطوير الفلسطينيين نموذجهم الخاص

القائم على بناء الدولة تحت الاحتلال. وكان الباحثون في الأكاديميات ينظرون بريبة وشك إلى فرص ذلك ومكناته. ومع هذا، كان ثمة تأمل كيفية تطور التجربة. ما حدث لا بد أن يكون موضع نقاش، حيث لم تقدّم كل نظريات «الدولنة» إجابات وافية بشأن كيف يمكن أن تنشأ كيانية فيما جنود الاحتلال يحذون مثلاً من سيادتها، رغم بعض مقاربات في المفاهيم المرنة لمفهوم السيادة ولمفهوم احتكار العنف برؤية ماكس فيبر، والاستدلال بأن لا دولة في العالم، حتى الدولة الأقوى، ذات سيادة كاملة. استناداً إلى تطورات العولمة وانزياحات مفهوم الاحتكار المشروع للقوة وغير ذلك، كما أن المعايير المستعارة من السياسات المقارنة لم تُساعد كثيراً في ذلك. ومع ذلك، ثمة ما يمكن تعلمه في التجربة الفلسطينية حول كيف نستطيع أن نفعل في سياقات هشّة ومرتبكة أن نبني دولة، وهو ما سيساعد في أدبيات الفكر السياسي في إعادة موضعة فكرة «الدولنة» وبناء الدول الهشّة، أو الأيلة للسقوط، بمعنى إجرائي ونظري، وما لا نستطيع فعله، رغم كل النيات الحسنة. ما اقترحه أن قراءة الحالة الفلسطينية في الثلاثين سنة الماضية تستطيع أن تخبرنا الكثير. مثلاً، هل يمكن أن نستطيع فرض الدولة أمراً واقعاً، بعيداً عن المحيط وعن العالم؟ المؤكد في الحالة الفلسطينية أن الأمر أكثر من مجرّد بناء مؤسّسات، إذ لا يعني وجود هذه المؤسّسات كثيراً من دون اعتراف العالم بها وتعامله بها، وهو ما أدركه الفلسطينيون وسعوا خلفه، لكن حتى المنتظم الدولي ليس عادلاً إلى هذا الحد الذي يقدم لهم الهدايا ويمنحهم المزايا، أخذين بالاعتبار، والغايات التحليل الواقعي والنتائج التي أفضت إليها هذه الرؤية وهذا الافتراض، فإن ثمة الكثير الذي يمكن تعلمه في الأطر النظرية من ذلك، خصوصاً بشأن الجوانب الثلاثة الأساسية المتمثلة في قوّة المؤسّسة (تحولها الدولاني الذاتي) والإرادة الجمعية (البحث عن السيادة) والاعتراف الخارجي.

عندما يكتشف الحوثي شبكة تجسس لأميركا وإسرائيل

بشرى العقطري

لطبع مناهجها الدراسية. وإذا كانت الجماعة قد صعّدت صراعها مع الولايات الاممية في السنوات الأخيرة، بما في ذلك اعتقال عاملين فيها. فإنه كان بغرض الضغط لتوجيه برامجها واستثمارها، وليس رفضها. ناهيك عن الاشتباه بأي أعمال استخباراتية. ومن جهة ثالثة، وفيما يخضّ الاتهامات التي طالوت العاملين في المنظمات المحلية، على الرغم من استفادها من أجهزتها الإعلامية والدينية. تسيطر الجماعة على العمل المجتمع المدني إشرافاً ورقابة، وهو ما يجعل مزارع التخابر ليس كديبة فقط، بل محاولة مكشوفة للابتزاز. إذ إن أي مخالفة في عملها تقتضي محاسبة العاملين وفق القوانين واللوائح اليمينية. من التخابر مع «دول العدوان»، بحسب الماكنة الإعلامية لجماعة الحوثي سابقاً، إلى التخابر مع أميركا وإسرائيل، لم يتغيّر شيء في طبيعة الانتهاك سوى التسمية التي تحقّق قدراً أكبر من التدمير النفسي والتخريض مجتمعيًا، إضافة إلى استمرار تقييد حرية عشرات من الأبرياء من الرجال والنساء والقائمة بأرواحهم بتحقيق أهداف سياسية. وفي هذه الحالة تأكيد قدرة الجماعة على تحذّي أميركا والمجتمع الدولي باعتقال مواطنين عاملين في البعثات الدبلوماسية والمجتمع المدني، بيد أن نقل معرفتها ضد خصومها قد يعني مفامرة سياسية لها عواقب عديدة، إذ إن استهداف البعثات الدبلوماسية والأممية سابقة لم تحدث في العالم. تجعل الجماعة الوجه الآخر لحرمة طالبان، إلى جانب انتهاكها تقاليد العمل الدبلوماسي، بما في ذلك التعذي على القانون الدولي الذي يضمن حصانة العاملين في الوكالات الأممية والمنظمات الدولية، إلى جانب مخاطر تعليق العمل الإغاثي والإنساني في المناطق الخاضعة لها، ومن ثمّ الإضرار بالشبكات الفقيرة في وضع اقتصادي كارثي، ناهيك عن أن اعتقال موظف في مكتب المبعوث يعني غلق الجماعة قنوات التواصل مع الدبلوماسية الأممية، ومن ثمّ تعطيل المسار التفاوضي لإنهاء الحرب، إلا أن الأسوأ في حرب تجعل من القمع أداة للسياسة تبعاتها الكارثية من تقويض ما تبقى من أشكال الحياة المدنية في صنعاء بمؤسّساتها ورموزها التاريخية من الأبناء المؤسّسين، والذي يعني استهدافاً للمميين جميعًا، إلى تدشين دورة أكثر ظلامية في المشهد المدني والحقوقى والثقافي، والتي تجعل أي مواطن يمني عمل أو يعمل في المجال المدني والثقافي ضحية قادمة.

بل أيضاً أن إدانتها، وإن جرت لأغراض سياسية أنية، تعني إدانة قطاع واسع من قياداتها، إلى جانب أن تبني سياسة عدائية حيال الهيئات الدبلوماسية، بما في ذلك مكتب مبعوث الأمم للهيئات الدبلوماسية، باعتيال موظفيها، يضاعف من عزلها دوليا في ظرف استثنائي خانق تعيشه الجماعة. في المقابل، تكمن قسرية مضاعفة في مضامين اتهامات جماعة الحوثي العاملين في وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية والمحلية بالتخابر مع أميركا وإسرائيل، وذلك باتهامات ملفقة ومبسّسة، تستند إلى طبيعة عملهم البحثي، بغرض تشويه النخبة المحلية أولاً، بتاريخها، ومؤسّساتها، ومن ثمّ ضرب مقاصد نشاطها الإنساني والإغاثي والحقوقوي، الذي يعني استهداف نخبة مدنية، قدّمت عبر عقود من العمل خدماتها للمجتمعات المحلية في اليمن. وإذا تجاوزنا معطى تاريخيا مهماً، أن المنظومة الحقوقية الدولية والمحلية بمؤسّساتها ونشطاتها، ومنهم من يقبع حاليا في سجون صنعاء بتهمة التخابر مع أميركا وإسرائيل. قد عَصَد منظومية الجماعة في بياناتها وتقريرها الحقوقية، بما في ذلك الضغط لإطلاق سراح قياداتها في سجون نظام صالح سابقاً، فإن الجماعة، ومن خلال منظماتها المدنية، استغادت من المنظمات الدولية بنمويل. أنشطتها ومشاريعها المجتمعية. بحث أصبحت في سنوات قليلة تحكّر أكبر حصة من التمويل الأجنبي. ومن جهة ثانية، يجذّر هنا التركيز على طبيعة العلاقة بين جماعة الحوثي بوصفها سلطة أمر واقع، ووكالات الأمم المتحدة العاملة في صنعاء وفي المناطق الخاضعة لها. وبعيداً عن اختلالات أدائها الميداني، كانت الجماعة الطرف الرئيسي الذي يهيمن على إدارة نشاطاتها وتوجيهها وأيضاً اقتسام التمويل، إذ خضعت البرامج والمشاريع التي نفذتها وكالات الأمم المتحدة طوال سنوات الحرب لإشراف الجماعة رأساً، فإلى جانب تأسيسها مجلساً بدير العمليات الإنسانية، ويتقاسم مع الوكالات الأممية تنفيذ البرامج، فإنها فرضت مشرفاً ميدانياً يراقب عملها، إضافة إلى أنها حصرت تصاريح العمل والتنقّلات للعاملين الأميين في جهاز المخابرات، فضلا عن أن هذا، وفق تصريحات سابقة، دفع الوكالات الاممية إلى توسيع عملها في المناطق الخاضعة لها، ناهيك عن استفادتها من برامجها، سواء «الغذاء العالمي»، وذلك بتوجيه المساعدات الإنسانية لصالح مقاتليها في الجبهات، أو دفع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (يونيسف)

وأيضاً، حتى تلك اللحظة التاريخية التي عاد فيها ياسر عرفات إلى قطاع غزّة في يوليو/ تموز 1994، لا تُستعاد على أهميتها. عاد من بوابة رفح (صلاح الدين). لذا سمّيت البوابة بمعبر العودة في ذلك الوقت، وظلت تحمل هذا الاسم ذاته، واستُقبل عرفات استقبالا حافلاً على طول طريق صلاح الدين الرابط بين بوابة رفح الحدودية وبقية مناطق قطاع غزّة، إلى أن وصل إلى ساحة الجندي المجهول في منتصف شارع عمر المختار، وألقى كلمته الأولى من على شرفة المجلس التشريعي، ثم نام ليلته الأولى في فندق فلسطين على شاطئ البحر. وتصدّرت صورته الشهيرة، ينظر إلى بحر غزّة، الصفحات الأولى في الصحف الفلسطينية صبيحة اليوم التالي، وأظنه قال قبل محمود درويش «البحر ده تبغتنا»، وبعدها قال درويش «هذا البحر لي». لم يكن كل الفلسطينين مع اتفاقية أوسلو التي نجحت دائماً في توفير مواد خصبة لمُنقذيهما ليهاجموها، لكثير من القصور فيها، ولكن إحساساً كان بأننا، نحن الفلسطينين، على عتبة مرحلة جديدة، فوجود شرطة فلسطينية ووجود علم فلسطيني فوق المؤسّسات الناشئة أعطيا إحساساً بأن ثمة لحظة مختلفة. وأحالت أعمال روائية فلسطينية في الضفة الغربية وغزّة إلى تلك اللحظة، وجرى توظيف نشوء السلطة بوصفها كياناً يقع في الطرف الأهم في علاقات المواطنين بعضهم ببعض.

عموماً، إن نقاشاً وطنياً فلسطينياً في شأن الحرب في غزّة والمقتلة الجارية ضد الشعب الفلسطيني هناك أعاقنا الكثير. ومع ذلك، أي حالة فلسطينية لاحقة يجب أن تشمل ضمن تقاليدها المراجعات والنقد الذاتي والتعلم من الأخطاء، لأن على من يريد أن يبني أن ينظر جيداً إلى الأسس الموجودة، حتى يستطيع أن يضع بناء المستقبل. والحال كذلك أن قراءة التجربة ومراجعتها واجبتان في كل الظروف.

(روائي ووزير فلسطيني سابق)

● مكتب بيروت

بيروت ـ الجزيرة ـ شارع باستور ـ بناية 33 west end

هاتف: 009611442047 - 009611567794

البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk

البريد الإلكتروني: alaraby.co.uk/subscriptions

هاتف: 009611442047 - 009611567794

للإعلانات: alaraby.co.uk/ads

● المكاتب

المكتب الرئيسي، لندن

Ealing Cross, Second floor, 85 Uxbridge Road, London, W5 5TH

Tel: 00442045801000

● مكتب الدوحة

الدوحة - برج الفردان - لوسيل، الطابق الـ 20 -

هاتف: 0097440190600

● رئيس التحرير **معن البيارى** ● مدير التحرير **ارنست خوري**

● المحرر الفني **اميل منعم** ● السياسة **جمانة فرحات**

● الاقتصاد **مصطفى عبد السلام** ● الثقافة **نجاح درويش**

● منوعات **ليال حداد** ● المجتمع **يوسف حاج علي** ● الرياضة

● تبليك **التلياب** ● تحقيقات **محمد عزام** ● مراسلون **نزار قنديل**



تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)